

*Naczelna Rada Adwokacka*

**CZWARTY DZIEŃ  
PRÓBNEGO EGZAMINU  
ADWOKACKIEGO**

**zadanie z zakresu prawa administracyjnego**

10 grudnia 2023 r.

## INFORMACJA DLA ZDAJĄCEGO

1. Zadanie zawarte jest na 21 ponumerowanych stronach (łącznie ze stroną tytułową i informacją dla zdającego).
2. Po zapoznaniu się z treścią zadania – opracowanymi na potrzeby egzaminu aktami sprawy administracyjnej, jako należycie umocowany pełnomocnik Anny Nowak w osobie adwokata Joanny Zen, Kancelaria Adwokacka, ul. Orna 3, 10-101 Olsztyn – proszę przygotować skargę do wojewódzkiego sądu administracyjnego albo w przypadku uznania, że brak jest podstaw do wniesienia skargi, proszę sporządzić opinię prawną – z uwzględnieniem interesu reprezentowanej strony.
3. Treść przywołanych w uzasadnieniu decyzji przepisów jest zgodna z ich rzeczywistym brzmieniem.
4. Należy przyjąć, że wszystkie dokumenty zostały sporządzone i złożone we właściwej formie i podpisane przez uprawnione osoby, a także, że zawierają wszystkie wymagane prawem adnotacje i pieczęcie. Wszystkie pisma zostały skutecznie doręczone adresatom.
5. W przypadku przygotowania skargi należy przyjąć, że właściwym sądem jest Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie ul. Emilii Plater 1, 11-041 Olsztyn.
6. Data pracy zawierającej rozwiązanie zadania powinna wynikać z opracowanych na potrzeby egzaminu akt sprawy administracyjnej.
7. Pod przygotowaną skargą albo opinią należy wpisać imię i nazwisko osoby, która – zgodnie z treścią zadania – powinna złożyć podpis pod tym pismem.
8. Należy przyjąć, że wszelkie obowiązki informacyjne dotyczące ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych zostały w niniejszej sprawie spełnione.

Olsztyn, dnia 19 września 2023 r.

**PREZYDENT MIASTA OLSZTYNA  
URZĄD MIASTA OLSZTYNA  
WYDZIAŁ SPRAW OBYWATELSKICH**

**STRONA:**

***Anna Nowak***

***Plac Wybickiego 9, 10-101 Olsztyn***

**WNIOSEK O WSZCZĘCIE POSTĘPOWANIA ADMINISTRACYJNEGO  
W SPRAWIE UCHYLENIA CZYNNOŚCI MATERIALNO – TECHNICZNEJ  
ZAMELDOWANIA NA POBYT STAŁY**

Wnoszę o wszczęcie – w trybie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1191 ze zmian.) postępowania administracyjnego w sprawie uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

Uzasadniając wniosek, podaję co następuje:

- 1) lokal mieszkalny przy ul. Pięknej 3/21, 10-101 Olsztyn stanowi moją własność, co potwierdza odpis z księgi wieczystej nr OL1O/ 00001234/1 prowadzonej dla ww. lokalu;
- 2) dnia 10 sierpnia 2023 r. w Olsztynie zawarłam z Janem Kowalskim umowę przedwstępną sprzedaży przedmiotowego lokalu mieszkalnego za cenę 200 tys. PLN i otrzymałam zadatek w kwocie 20 tys. PLN; umowa ma formę pisemną i określa dzień 31 stycznia 2024 r. jako termin zawarcia umowy stanowczej;
- 3) jako właścicielka lokalu nigdy nie wyrażałam zgody na zameldowanie Jana Kowalskiego na pobyt stały w ww. lokalu, ani też nigdy nie potwierdziłam Janowi Kowalskiemu pobytu stałego w przedmiotowym lokalu (art. 28 ust. 2 ustawy o ewidencji ludności).

***Anna Nowak***

***/podpis/***

Załącznik:

1. odpis księgi wieczystej nr OL1O/ 00001234/1.

**Informacja dla zdającego: do pisma załączono odpis księgi wieczystej.**

**Prezydent Miasta Olsztyna**  
*Urząd Miasta Olsztyna*  
*Wydział Spraw Obywatelskich*

Olsztyn, dnia 25 września 2023 r.

WSO.I.7323.2222.2023.AR

## **ZAWIADOMIENIE**

### **o wszczęciu postępowania administracyjnego**

Na podstawie art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t. j. Dz. U. z 2023, poz. 775) **z a w i a d a m i a m o w s z c z ę c i u** **n a w n i o s e k A n n y N o w a k** w trybie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 1191 ze zmian.) postępowania administracyjnego w sprawie uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

Z dokumentacją w sprawie można zapoznać się w Urzędzie Miasta Olsztyna Wydział Spraw Obywatelskich, Budynek: Pl. Jana Pawła II 1, pokój: 19, od pon. do pt. w godz. od 7 do 15 w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszego zawiadomienia.

Informuję, że zgodnie z art. 10 § 1 i art. 73 § 1 k.p.a. przysługuje Pani/Panu prawo brania czynnego udziału w każdym stadium postępowania oraz wypowiedzenie się co do zebranych w sprawie dowodów i materiałów, a także przeglądanie akt sprawy oraz sporządzanie z nich notatek odpisów.

## **POUCZENIE**

Informuję, że zgodnie z art. 41 § 1 i 2 k.p.a. strona bądź jej przedstawiciel lub pełnomocnik mają obowiązek zawiadomić organ prowadzący postępowanie o każdej zmianie swojego adresu. W razie zaniedbania tego obowiązku, doręczenia pism pod dotychczasowy adres mają skutek prawny.

*Tomasz Zuch*  
*Prezydent Miasta Olsztyna*

### Otrzymują:

- 1) Jan Kowalski - strona
- 2) Anna Nowak - strona

### **Informacja dla zdającego:**

**Zawiadomienie doręczono Janowi Kowalskiemu i Annie Nowak**

**Informacja dla zdającego:**

Należy przyjąć, że w tym miejscu w aktach sprawy znajduje się – załączony do akt sprawy, a przekazany przez Wydział Spraw Obywatelskich UM w Olsztynie – formularz meldunkowy – zgłoszenie pobytu stałego (w formie pisemnej). Formularz stanowił podstawę dokonania czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn

Wszystkie – wymagane do zameldowania na pobyt stały – rubryki zostały w formularzu wypełnione przez Jana Kowalskiego. Formularz został podpisany przez Jana Kowalskiego własnoręcznym podpisem.

Rubrykę formularza o treści: **Potwierdzam, że wyżej wymieniona osoba [Jan Kowalski] przebywa pod wskazanym adresem [ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn]** podpisał własnoręcznie Jan Kowalski w miejscu, w którym formularz przewiduje **Własnoręczny czytelny podpis właściciela lokalu lub innego podmiotu dysponującego tytułem prawnym do lokalu.**

Na formularzu zamieszczono **adnotację urzędnika przyjmującego formularz, że Jan Kowalski przy składaniu formularza okazał oryginał umowy przedwstępnej** z dnia 10 sierpnia 2023 r., zawartej w Olsztynie w formie pisemnej z Anną Nowak. Na mocy tej umowy strony zobowiązały się w terminie do dnia 31 stycznia 2024 r. zawrzeć umowę sprzedaży lokalu przy ul. Pięknej 3/21, 10-101 Olsztyn; sprzedający: Anna Nowak; kupujący: Jan Kowalski; cena lokalu: 200 tys. PLN; zadatek zapłacony przez Jana Kowalskiego Annie Nowak przy zawieraniu umowy przedwstępnej: 20 tys. PLN.

Olsztyn, dnia 03 października 2023 r.

**Prezydent Miasta Olsztyna**  
**plac Jana Pawła II 1**  
**10-101 Olsztyn**

**Wnioskodawca:**  
**Jan Kowalski**  
**ul. Piękna 3/21,**  
**10-101 Olsztyn**

znak sprawy: WSO.I.7323.2222.2023.AR

### **PISMO STRONY**

Ja niżej podpisany, Jan Kowalski, w związku z otrzymanym zawiadomieniem o wszczęciu postępowania w sprawie uchylecia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania mnie na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn oświadczam, co następuje.

- 1) Nie zgadzam się na uchylenie czynności zameldowania mnie na pobyt stały w przedmiotowym lokalu.
- 2) W przedmiotowym lokalu zamieszkuję z zamiarem stałego przebywania.
- 3) Uważam, że w formularzu meldunkowym mogłem sam sobie potwierdzić przebywanie w lokalu, ponieważ zawarłem przedwstępną umowę sprzedaży i zawarcie stanowczej umowy sprzedaży uznaję za pewnik (jest to tylko kwestia czasu). Ponadto Anna Nowak przy podpisywaniu umowy przedwstępnej przekazała mi już klucze do lokalu. Uważam więc, że mam tytuł prawny do lokalu.

Jan Kowalski

/podpis/

**Prezydent Miasta Olsztyna**  
*Urząd Miasta Olsztyna*  
*Wydział Spraw Obywatelskich*

Olsztyn, dnia 6 października 2023 r.

znak sprawy: WSO.I.7323.2222.2023.AR

## **WEZWANIE**

W związku z prowadzonym na wniosek Pani Anny Nowak postępowaniem administracyjnym w sprawie uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn, zawiadamiam, że z uwagi na brak spójności złożonych przez strony postępowania oświadczeń, zachodzi potrzeba wyjaśnienia przedmiotowej sprawy przy udziale świadków.

Wobec powyższego proszę Pana Jana Kowalskiego oraz Panią Annę Nowak o wskazanie świadków, którzy zostaną wezwani do tut. Wydziału na rozprawę administracyjną (art. 89 § 2 K.p.a.) w celu ustalenia, czy Pan Jan Kowalski zamieszkiwał i zamieszkuje w lokalu mieszkalnym, w którym został zameldowany na pobyt stały.

O terminie rozprawy administracyjnej zostaną Państwo oraz wskazani świadkowie powiadomieni odrębnym pismem.

Ponadto informuję, że na podstawie art. 90 §2 K.p.a. wraz z podaniem imion, nazwisk i adresów świadków mogą Państwo przedstawić wyjaśnienia, dokumenty i inne dowody w tej sprawie.

Odpowiedź proszę przesłać lub dostarczyć w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego pisma z powołaniem się na podany wyżej numer sprawy.

*Tomasz Zuch*  
*Prezydent Miasta Olsztyna*

Otrzymują:

- 1) Jan Kowalski - strona
- 2) Anna Nowak - strona

**Informacja dla zdającego:**

**Pismo doręczono Janowi Kowalskiemu i Annie Nowak**

Olsztyn, dnia 12 października 2023 r.

**Prezydent Miasta Olsztyna**  
**plac Jana Pawła II 1**  
**10-101 Olsztyn**

**Wnioskodawca:**  
**Jan Kowalski**  
**ul. Piękna 3/21,**  
**10-101 Olsztyn**

znak sprawy: WSO.I.7323.2222.2023.AR

### **PISMO STRONY**

Ja niżej podpisany, wykonując zobowiązanie organu z dnia 6 października 2023 roku wskazuję listę świadków na rozprawę:

- 1) Zygmunt Topolski, zam. ul. Piękna 3/22, 10-101 Olsztyn;
- 2) Barbara Brzoza, zam. ul. Piękna 3/23, 10-101 Olsztyn.

Ponadto przedkładam umowę przedwstępną z dn. 10 sierpnia 2023 r. dotyczącą przedmiotowego lokalu przy ul. Pięknej 3/21 w Olsztynie.

Jan Kowalski

/podpis/

Załącznik: kopia umowy przedwstępnej.

**Informacja dla zdającego: umowę przedwstępną załączono.**



Olsztyn, dnia 12 października 2023 r.

**PREZYDENT MIASTA OLSZTYNA  
URZĄD MIASTA OLSZTYNA  
WYDZIAŁ SPRAW OBYWATELSKICH**

**STRONA:**  
*Anna Nowak*  
*Plac Wybickiego 9*  
*10-101 Olsztyn*

*Znak sprawy: WSO.I.7323.2222.2023.AR*

**PISMO WNIOSKODAWCY**

W odpowiedzi na wezwanie organu z dnia 6 października 2023 roku wskazuję listę świadków:

- 1) ksiądz Jerzy Buk, adres do doręczeń: Parafia św. Franciszka, ul. Piękna 1, Olsztyn 10-101;
- 2) Janina Skora, adres do doręczeń: Firma Sprzątająca Janina Skora, ul. Maszopów 3, Olsztyn 10-101.

Ponadto przedkładam kopię umowy przedwstępnej z dnia 10 sierpnia 2023 r. dotyczącą przedmiotowego lokalu przy ul. Pięknej 3/21 w Olsztynie.

**Anna Nowak**  
**/podpis/**

Załącznik: kopia umowy przedwstępnej.

**Informacja dla zdającego: umowę przedwstępną załączono.**

**Prezydent Miasta Olsztyna**  
Urząd Miasta Olsztyna  
Wydział Spraw Obywatelskich

Olsztyn, dnia 13 października 2023 r.

WSO.I.7323.2222.2023.AR

## **ZAWIADOMIENIE**

### **O ROZPRAWIE ADMINISTRACYJNEJ**

Na podstawie art. 89 § 1 i 2 oraz art. 90 § 2 pkt K.p.a. zawiadamiam, iż w dniu 18 października 2023 roku w Wydziale Spraw Obywatelskich Urzędu Miasta Olsztyna pok. nr 2 o godz. 12:00 odbędzie się rozprawa administracyjna w sprawie uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

W związku z powyższym wzywam Pana/Panią do wzięcia udziału w rozprawie w charakterze strony osobiście lub przez pełnomocnika.

Pełnomocnictwo powinno być udzielone na piśmie lub zgłoszone do protokołu (art. 33 § 2 K.p.a.).

Świadkowie powinni stawić się na rozprawie osobiście.

Wzywam również do złożenia przed rozprawą wyjaśnień, dokumentów i innych dowodów, które mogą mieć wpływ na wynik sprawy.

Nieobecność na rozprawie stron należycie wezwanych na rozprawę nie stanowi przeszkody do jej przeprowadzenia (art. 94 § 1 K.p.a.).

*Tomasz Zuch*  
*Prezydent Miasta Olsztyna*

#### Otrzymują:

- 1) Jan Kowalski - strona
- 2) Anna Nowak – strona
- 3) wnioskowani świadkowie (4 osoby, wg listy)

#### **Informacja dla zdającego:**

- **Zawiadomienie doręczono Janowi Kowalskiemu i Annie Nowak.**
- **Wezwania na rozprawę doręczonoawnioskowanym świadkom.**

Olsztyn, dnia 14 października 2023 r.

**Prezydent Miasta Olsztyna**  
*Urząd Miasta Olsztyna*  
*Wydział Spraw Obywatelskich*

WSO.I.7323.2222.2023.AR

## POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 75 § 1 K.p.a. w postępowaniu administracyjnym w sprawie uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn

postanawiam

1. dopuścić w dowód z dokumentów w postaci: przedłożonej przez strony umowy przedwstępnej z dnia 10 sierpnia 2023 r. dotyczącej przedmiotowego lokalu przy ul. Pięknej 3/21 w Olsztynie oraz odpisu księgi wieczystej nr OL10/ 00001234/1 dotyczącej przedmiotowego lokalu przy ul. Pięknej 3/21 w Olsztynie na okoliczność tytułu prawnego do przedmiotowego lokalu
2. dopuścić dowód z przesłuchania świadków:
  - 2.1.Zygmunta Topolskiego, zam. ul. Piękna 3/22, 10-101 Olsztyn;
  - 2.2.Barbary Brzozy, zam. ul. Piękna 3/23, 10-101 Olsztyn;
  - 2.3.ks. Jerzego Buka, adres do doręczeń: Parafia św. Franciszka, ul. Piękna 1, Olsztyn 10-101;
  - 2.4.Janiny Skorej, adres do doręczeń: Firma Sprzątająca Janina Skora, ul. Maszopów 3, Olsztyn 10-101;

- na okoliczność zamieszkiwania przez Jana Kowalskiego w lokalu przy ul. Pięknej 3/21 w Olsztynie od sierpnia 2023 r.

Na niniejsze postanowienie nie przysługuje zażalenie.

*Tomasz Zuch*  
*Prezydent Miasta Olsztyna*

### Otrzymują:

1. Jan Kowalski - strona
2. Anna Nowak - strona

### **Informacja dla zdającego:**

**- postanowienie doręczono Janowi Kowalskiemu i Annie Nowak.**

WSO.I.7323.2222.2023.AR

**PROTOKÓŁ Z ROZPRAWY ADMINISTRACYJNEJ**

Rozprawa administracyjna przeprowadzona w postępowaniu administracyjnym w sprawie uchylecia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

Kierująca rozprawą: Pani Maria Adamowicz – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich, Urząd Miasta Olsztyna **[informacja dla zdającego: należy przyjąć, że Naczelnik posiada wszystkie wymagane upoważnienia do działania z up. Prezydenta Miasta Olsztyna]**

Protokolant: Pani Agnieszka Zus – Podinspektor Wydziału Spraw Obywatelskich, Urząd Miasta Olsztyna.

Data rozprawy: 18 października 2023r.

Rozprawę rozpoczęto: o godz. 12:00

Miejsce rozprawy: pok. nr 2 - Urząd Miasta Olsztyna, plac Jana Pawła II 1, 10-101 Olsztyn

Na rozprawę stawili się:

- 1) Jan Kowalski – strona
- 2) Anna Nowak – strona
- 3) Zygmunt Topolski - świadek
- 4) Barbara Brzoza – świadek

Na rozprawę nie stawili się:

- 5) Ks. Jerzy Buk – odebrał zawiadomienie o rozprawie w dniu 16 października 2023 r.
- 6) Janina Skora – odebrała zawiadomienie o rozprawie w dniu 16 października 2023 r.

Kierująca rozprawą przedstawiła jej przedmiot oraz wyjaśnienia, dokumenty i inne dowody zebrane przed rozprawą, jak również dotychczasowe wyniki postępowania dowodowego.

Następnie, kierująca rozprawą pouczyła świadków o prawie odmowy zeznań i odpowiedzi na pytania stosownie do treści art. 83 § 1 i 2 Kodeksu postępowania administracyjnego, a także o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań na podstawie art. 233 Kodeksu karnego.

**Świadek Zygmunt Topolski zeznaje, co następuje:**

*Wiem, czego sprawa dotyczy. Jestem sąsiadem Jana Kowalskiego, a raczej mam mieszkanie na tym samym piętrze i w tej samej klatce schodowej, co Jan Kowalski. Widywałem Jana Kowalskiego, jak wchodził do i wychodził z mieszkania nr 21 przy ul. Pięknej 3. W sierpniu i wrześniu to może było w sumie 3 czy 4 razy jak go widziałem, gdy wchodził albo jak wychodził z mieszkania. Nie jestem w stanie powiedzieć, czy on w tym mieszkaniu mieszka, czy tylko w nim bywa. Może być i tak, i tak. Ja pracuję zawodowo o różnych porach jako kolejarz i mogę się z Janem Kowalskim mijać. Ja w mieszkaniu Jana Kowalskiego nie byłem i nie wiem, co jest w środku.*

**Świadek Barbara Brzoza zeznaje, co następuje:**

*Wiem, czego sprawa dotyczy. Jestem sąsiadką Jana Kowalskiego na tym samym piętrze i w tej samej klatce schodowej. Pracuję zawodowo jako księgowa w przedsiębiorstwie, zazwyczaj od 8-ej do 16-ej. Nie wiem, czy Jan Kowalski w tym mieszkaniu mieszka. W sierpniu i wrześniu widywałam pana Jana na naszej klatce schodowej. To nie było często, może kilka razy, dokładnie nie pamiętam. Za pierwszym razem pan Jan się uklonił, przedstawił się i powiedział, że będziemy sąsiadami. W sierpniu jakaś firma przewozowa wносиła na naszej klatce schodowej meble po schodach. Ale nie wiem, do którego mieszkania. Może do pana Jana, może do kogoś innego. Ja w mieszkaniu Jana Kowalskiego ani sierpniu, ani we wrześniu, ani nigdy nie byłam – nie wiem, jak to mieszkanie wygląda oraz czy jest w ogóle w coś wyposażone.*

Na tym przesłuchanie świadków zakończono.

Na pytanie Naczelnik Marii Adamowicz, skierowane do Anny Nowak, czy podtrzymuje wniosek o przesłuchanie nieobecnych dzisiaj, a wnioskowanych przez nią świadków, Anna Nowak oświadcza, że podtrzymuje wniosek o przesłuchanie świadków, którzy się dzisiaj nie stawili, tj. ks. Jerzego Buka i Janiny Sikory. Anna Nowak podaje, że ksiądz w czasie wizyt duszpasterskich, które mogą mieć miejsce przez cały rok, mógł uzyskać wiedzę na temat tego, czy Jan Kowalski mieszka w przedmiotowym lokalu. Z kolei Janina Sikora sprząta klatki schodowe i może się wypowiedzieć na temat tego, czy i jak często widywała Jana Kowalskiego. Ponadto Anna Nowak podaje, że niestawiennictwo obojga świadków na dzisiejszej rozprawie może wynikać z tego, że za późno otrzymali oni wezwania na rozprawę.

Jan Kowalski pozostawia kwestię przesłuchania świadków do uznania organu administracji.

Maria Adamowicz – Naczelnik Wydziału Spraw Obywatelskich w Urzędzie Miasta Olsztyna, działając z upoważnienia Prezydenta Miasta Olsztyna,

**p o s t a n o w i ł a**

- 1) na podstawie art. 77 § 2 k.p.a. **zmienić postanowienie dowodowe z dnia 14 października 2023 r. i oddalić wniosek Anny Nowak o przesłuchanie świadków** ks. Jerzego Buka i Janiny Sikory albowiem dowody te nie mają znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy, gdyż – co do księdza – wizyty duszpasterskie (kolęda) przypadają na grudzień i styczeń, a w postępowaniu chodzi o ustalenie, czy Jan Kowalski mieszkał w spornym lokalu w sierpniu i wrześniu, zaś – co do pani sprzątajacej – pani sprząta klatki schodowe, a nie mieszkania i dlatego nie może mieć wiedzy na temat tego, kto i czy w ogóle mieszka w mieszkaniach i jak często w nich bywa; ponadto ksiądz nie może być świadkiem w postępowaniu administracyjnym (art. 82 pkt 3 k.p.a.);
- 2) na podstawie art. 86 k.p.a. **dopuszczyć dowód z przesłuchania stron** Anny Nowak i Jana Kowalskiego na okoliczność tytułu prawnego Jana Kowalskiego do lokalu przy ul. Pięknej 3/21 w Olsztynie oraz na okoliczność zamieszkiwania przez Jana Kowalskiego w tym lokalu z zamiarem stałego tam przebywania.

Kierująca rozprawą pouczyła strony o prawie odmowy zeznań i prawie odmowy odpowiedzi na pytania stosownie do treści art. 83 § 1 i 2 w zw. z art. 86 Kodeksu postępowania administracyjnego, a także o odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań na podstawie art. 233 Kodeksu karnego

**Strona Anna Nowak zeznaje, co następuje:**

*Potwierdzam, że zawarłam umowę przedwstępną sprzedaży lokalu przy ul. Pięknej 3/21 w Olsztynie Janowi Nowakowi na warunkach, które nie są między nami sporne (cena: 200 tys. PLN, otrzymałam zadatek w kwocie 20 tys. PLN; umowa stanowcza ma zostać zawarta do 31 stycznia 2024 r.). W umowie przedwstępnej nie ma żadnych postanowień na temat tego, że Jan Kowalski może z tego lokalu korzystać czy w nim zamieszkiwać – do momentu zawarcia umowy stanowczej. Lokal jest ciągle moją własnością. Potwierdzam, że przekazałam Janowi Kowalskiemu klucze do lokalu, ale tylko po to, żeby go sobie dobrze obejrzał, a nie po to, żeby w nim mieszkał. Nie zgadzam się na zameldowanie Jana Kowalskiego w lokalu. Ja chcę ten lokal sprzedać Janowi Kowalskiemu, ale boję się, że gdy pan Jan Kowalski już będzie miał meldunek, to nie przystąpi do umowy stanowczej i będzie sobie w tym lokalu mieszkał i mieszkał. A ja wtedy zostanę bez mieszkania i bez pieniędzy oraz będę musiała latami prowadzić proces eksmisyjny. Widziałam na temat podobnej sprawy jeden program telewizyjny na Polsacie i potem drugi na TVN-ie. Poza tym Jan Kowalski w tym lokalu nie mieszkał i nie mieszka, tylko w tym lokalu się pokazuje, żeby wyglądało, że mieszka. Udowodniłabym to zdjęciami pustych pokoi i pustych ścian, ale nie mam już kluczy i nie mogę do lokalu się dostać.*

**Strona Jan Kowalski zeznaje, co następuje:**

*Potwierdzam to, co mówiła na temat umowy przedwstępnej Anna Nowak. Między nami nie ma sporu o umowę czy o jej treść. Ja zamierzam umowy i słowa dotrzymać. Do końca roku zgromadzę środki na zapłatę reszty ceny, bo pod koniec roku dostajemy premie od zysku firmy, a ten rok był w firmie finansowo bardzo dobry. Jestem przedstawicielem handlowym – sprzedajemy instalacje fotowoltaiczne i pompy ciepła. Uważam, że mogłem sam sobie potwierdzić zamieszkiwanie w tym lokalu, bo jest umowa przedwstępna, a zawarcie umowy stanowczej uważam za pewne, przynajmniej z mojej strony. Urzędnik, który mnie meldował widział umowę przedwstępną i nie miał żadnych zastrzeżeń do potwierdzenia faktu zamieszkiwania. Poza tym Anna Nowak dała mi klucze do lokalu i mówiła, że jej ten lokal nie jest już potrzebny. Ja w tym lokalu w Olsztynie mieszkam od sierpnia br. Mieszkam też w moim starym mieszkaniu w Ostródzie. Mam też mieszkanie w Katowicach i tam też mieszkam. Jako handlowiec muszę dużo jeździć po Polsce i stąd różne bazy lokalowe. Ale w Olsztynie mieszkam najbardziej.*

Z uwagi na brak dalszych pytań zakończono przesłuchanie.

Protokół odczytano biorącym udział w rozprawie.

Uwagi: brak

Omówienie skreśleń i poprawek: skreśleń i poprawek nie naniesiono.

**Informacja dla zdającego:**

- *Protokół został podpisany przez kierującą rozprawą, protokolantkę oraz wszystkie strony, pełnomocników i świadków biorących udział w rozprawie.*

Olsztyn, dnia 20 października 2023 r.

*Prezydent Miasta Olsztyna*  
*Urząd Miasta Olsztyna*  
*Wydział Spraw Obywatelskich*

WSO.I.7323.2222.2023.AR

## DECYZJA

Na podstawie art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz. U. z 2022, poz. 1191) oraz art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 775),

po rozpatrzeniu sprawy z wniosku Anny Nowak o uchylenie czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

### o r z e k a m

**odmówić uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.**

### Uzasadnienie

Stosownie do treści art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz. U. z 2022 r., poz. 1191 ze zmian.), dalej: u.e.l., jeżeli dane zgłoszone do zameldowania lub wymeldowania budzą wątpliwości, o zameldowaniu lub wymeldowaniu rozstrzyga organ gminy w drodze decyzji administracyjnej. Powołany przepis stwarza również organowi administracji podstawę prawną do uchylenia (anulowania) czynności materialno – technicznej zameldowania określonej osoby pod określonym adresem, o ile czynność ta była w chwili jej dokonywania wadliwa (tj. nie były spełnione ustawowe przesłanki jej dokonania).

W niniejszej sprawie brak jest podstaw prawnych do uchylenia dokonanej czynności materialno – technicznej zameldowania na pobyt stały.

Obowiązek meldunkowy polega m. in. na zameldowaniu się w miejscu pobytu stałego (art. 24 ust. 2 pkt 1 u.e.l.).

Pobytem stałym jest zaś zamieszkanie w określonej miejscowości pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego przebywania (art. 25 ust. 1 u.e.l.).

Zameldowanie na pobyt stały następuje (w nawiązaniu do realiów stanu faktycznego sprawy) poprzez złożenie stosownego, papierowego formularza (art. 28 ust. 1 pkt 1 u.e.l.), który

to formularz obejmuje także potwierdzenie pobytu w lokalu, dokonane przez właściciela lub inny podmiot dysponujący tytułem prawnym do lokalu (art. 28 ust. 2 u.e.l.).

Samo zameldowanie jest czynnością materialno – techniczną, a rola organu meldunkowego przy rejestrowaniu zameldowania na pobyt stały sprowadza się do oceny kompletności i prawidłowości wypełnienia składanego formularza meldunkowego oraz oceny tytułu prawnego do lokalu przysługującego osobie, która potwierdza pobyt w lokalu.

Ponadto zameldowanie na pobyt stały lub czasowy służy wyłącznie celom ewidencyjnym i ma na celu potwierdzenie faktu pobytu osoby w miejscu, w którym się zameldowała (art. 28 ust. 4 u.e.l.). Postępowanie meldunkowe nie służy więc rozstrzyganiu ewentualnych sporów dotyczących tytułu prawnego do lokalu, w którym ma nastąpić meldunek.

W niniejszej sprawie czynność materialno - techniczna zameldowania Jana Kowalskiego na pobyt stały w lokalu pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn została dokonana w dniu 04 września 2023 r. na podstawie prawidłowo wypełnionego i kompletnego formularza meldunkowego. Formularz ten został podpisany przez Jana Kowalskiego. Jan Kowalski był uprawniony do samodzielnego potwierdzenia pobytu w przedmiotowym lokalu, ponieważ jego tytuł prawny do lokalu wynikał z zawartej przedwstępnej umowy sprzedaży, która nie została przez strony zanegowana. Umowę taką należy – dla potrzeb meldunkowych – traktować jako umowę kreującą tytuł prawny do lokalu. Niezależnie od tego, wynikający ze zgodnych zeznań stron sam fakt przekazania przez właścicielkę lokalu Annę Nowak kluczy do lokalu Janowi Kowalskiemu przy zawieraniu umowy przedwstępnej, wskazuje na to, że zamiarem stron było co najmniej dorozumiane użyczenie lokalu Janowi Kowalskiemu (do momentu zawarcia stanowczej umowy sprzedaży); umowa użyczenia lokalu, zawarta nie w formie pisemnej, a w sposób dorozumiany, jest zaś także źródłem tytułu prawnego do lokalu. Ten tytuł prawny także uprawnia do potwierdzenia pobytu w lokalu.

Co do charakteru pobytu Jana Kowalskiego pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn jako pobytu stałego (czy wyczerpywał on cechy zamieszkiwania pod oznaczonym adresem z zamiarem stałego tam przebywania), to taki charakter tego pobytu nie został skutecznie zanegowany w postępowaniu dowodowym. Przeciwnie – świadkowie Zygmunt Topolski i Barbara Brzoza potwierdzili obecność Jana Kowalskiego pod przedmiotowym adresem.

Wniosek Anny Nowak o przesłuchanie świadków ks. Jerzego Buka i Janiny Sikory został słusznie oddalony na rozprawie, ponieważ dowody te nie miały znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy, jako że – co do księdza – wizyty duszpasterskie (kolęda) przypadają na grudzień i styczeń, a w postępowaniu chodziło o ustalenie, czy Jan Kowalski mieszkał w spornym lokalu w sierpniu i wrześniu, zaś – co do pani sprzątajacej – pani sprząta klatki schodowe, a nie mieszkania i nie może mieć wiedzy na temat tego kto i czy w ogóle mieszka w mieszkaniach i jak często w nich bywa. Ponadto ksiądz nie może być świadkiem w postępowaniu administracyjnym (art. 82 pkt 3 k.p.a.).

W tym stanie rzeczy brak było podstaw do uchylenia (anulowania) czynności materialno – technicznej zameldowania na pobyt stały.

W związku z powyższym orzeczono jak w osnowie decyzji

**Pouczenie:**



*Od decyzji służy stronie odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Prezydenta Miasta Olsztyna, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.*

*W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.*

*Tomasz Zuch  
Prezydent Miasta Olsztyna*

**Otrzymują:**

1. Jan Kowalski - strona
2. Anna Nowak - strona

**Informacja dla zdającego: decyzja została doręczona Janowi Kowalskiemu oraz Annie Nowak tego samego dnia, tj. 27 października 2023 r.**

Olsztyn, dnia 03 listopada 2023 r.

**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE  
W OLSZTYNIE**

za pośrednictwem

**PREZYDENTA MIASTA OLSZTYNA**

**Odwołanie  
od decyzji Prezydenta Miasta Olsztyna  
z dnia 20 października 2023 r. (znak: WSO.I.7323.2222.2023.AR)**

W imieniu własnym, niniejszym składam odwołanie od decyzji Prezydenta Miasta Olsztyna z dnia 20 października 2022 r. (znak: WSO.I.7323.2222.2023.AR) o odmowie uchylecia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

**Uzasadnienie**

Zaskarżona decyzja jest niezgodna z przepisami prawa, w tym w szczególności z ustawą o ewidencji ludności.

Jan Kowalski nie miał tytułu prawnego do lokalu i nie mógł przy zameldowaniu sam sobie potwierdzić pobytu w tym lokalu. Jan Kowalski nie mieszkał, ani nie mieszka w tym lokalu. Ponadto organ nie przesłuchał wnioskowanych przeze mnie świadków, a przesłuchał tylko świadków wnioskowanych przez Jana Kowalskiego.

Nie zgadzam się z zaskarżoną decyzją i wnoszę o jej uchylenie oraz o przekazanie sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi pierwszej instancji.

*Anna Nowak*  
/podpis/

Olsztyn, dnia 8 listopada 2023 r.

**Prezydent Miasta Olsztyna**  
*Urząd Miasta Olsztyna*  
*Wydział Spraw Obywatelskich*

WSO.I.7323.2222.2023.AR

**SAMORZĄDOWE KOLEGIUM ODWOŁAWCZE  
W OLSZTYNIE**

Na podstawie art. 133 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2023, poz. 775) przesyłam odwołanie Anny Nowak z dnia 03 listopada 2023 r. od decyzji Prezydenta Miasta Olsztyna z dnia 20 października 2023 r. (znak: WSO.I.7323.2222.2023.AR) o odmowie uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

Odwołanie zostało wniesione w terminie. Po zapoznaniu się z jego treścią, nie znaleziono podstaw do zastosowania art. 132 K.p.a.

W załączeniu przekazuję akta sprawy administracyjnej.

*Tomasz Zuch*  
*Prezydent Miasta Olsztyna*

Otrzymują:

1. Jan Kowalski - strona
2. Anna Nowak - strona

**Informacja dla zdającego:**

Odwołanie wraz z aktami sprawy wpłynęło do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie w dniu 13 listopada 2023 r. (data otrzymania odwołania przez organ odwoławczy).

Olsztyn, 25 listopada 2023 roku

**Samorządowe Kolegium Odwoławcze  
w Olsztynie****znak: SO-II.543.2.43.2023.ZZ****DECYZJA**

Na podstawie art. 138 § 1 pkt 1 Kodeksu postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 775) w zw. z art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz.U. z 2022r. poz.1191),

po rozpatrzeniu odwołania Anny Nowak od decyzji Prezydenta Miasta Olsztyna z dnia 20 października 2023 r. (znak: WSO.I.7323.2222.2023.AR) o odmowie uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn.

**o r z e k a****utrzymać w mocy zaskarżoną decyzję.****Uzasadnienie**

Decyzją z dnia 20 października 2023 r. (znak: WSO.I.7323.2222.2023.AR) Prezydent Miasta Olsztyna odmówił uchylenia czynności materialno - technicznej polegającej na zarejestrowaniu w dniu 04 września 2023 r. faktu zameldowania pana Jana Kowalskiego na pobyt stały pod adresem ul. Piękna 3/21, 10-101 Olsztyn. Podstawę prawną decyzji stanowił art. 31 ust. 1 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz.U. z 2022r. poz.1191).

Decyzja ta została doręczona Annie Nowak w dniu 27 października 2023 r.; następnie Anna Nowak w dniu 03 listopada 2023 r. wniosła odwołanie od tej decyzji.

**Rozpoznając niniejszą sprawę, organ II instancji zważył, co następuje.**

Odwołanie nie zasługuje na uwzględnienie, ponieważ ustalenia faktyczne organu I instancji i ich ocena prawna są prawidłowe. Zarówno te ustalenia, jak i ich ocenę prawną organ II instancji uznaje za swoją.

Prawidłowo organ I instancji uznał, że w niniejszej sprawie nie zachodzą przesłanki, które uzasadniałyby uchylenie czynności materialno – technicznej zameldowania na pobyt stały. Rola organu meldunkowego przy rejestrowaniu zameldowania na pobyt stały sprowadza się do oceny kompletności i prawidłowości wypełnienia składanego formularza meldunkowego oraz oceny tytułu prawnego do lokalu przysługującego osobie, która potwierdza pobyt w lokalu. Złożony przez Jana Kowalskiego w niniejszej sprawie formularz (na podstawie którego zostało

w dniu 4 września 2023 r. zarejestrowane jego zameldowanie na pobyt stały) był kompletny i prawidłowo wypełniony. Ponadto Jan Kowalski był uprawniony do potwierdzenia pobytu stałego w przedmiotowym lokalu, ponieważ jego tytuł prawny do lokalu wynikał zarówno z umowy przedwstępnej, jak i z umowy użyczenia, która została zawarta między stronami w sposób dorozumiany (o czym świadczyło przekazanie Janowi Kowalskiemu kluczy do mieszkania przez Annę Nowak).

Fakt zamieszkiwania przez Jana Kowalskiego w przedmiotowym lokalu z zamiarem stałego w nim pobytu (w chwili zameldowania na pobyt stały, jak i później) nie został skutecznie zanegowany przez wyniki postępowania dowodowego w niniejszej sprawie (świadkowie potwierdzili bowiem obecność Jana Kowalskiego w przedmiotowym lokalu).

Z kolei oddalenie wniosków dowodowych zgłoszonych przez Annę Nowak było uzasadnione, ponieważ dowody te nie miały znaczenia dla rozstrzygnięcia sprawy lub były objęte zakazem dowodowym (w zakresie przesłuchania duchownego – księdza w charakterze świadka) – z przyczyn przekonująco wyjaśnionych przez organ I instancji.

Mając powyższe na uwadze, uznano za zasadne utrzymanie w mocy decyzji organu I instancji.

Niniejsza decyzja jest ostateczna.

Na niniejszą decyzję strona może wnieść skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie. Skargę wnosi się za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji. Skarga przysługuje pod zarzutem naruszenia prawa.

Skarga podlega wpisowi stałemu w kwocie 100,00 zł.

Strona, która nie jest w stanie ponieść kosztów postępowania, może się ubiegać o przyznanie jej przez Wojewódzki Sąd Administracyjny prawa pomocy.

*Przewodniczący: Henryk Zyns /.../ podpis*  
*Członek SKO: Halina Bartnik /.../ podpis*  
*Członek SKO: Zenon Sempoliński /.../ podpis*

**Otrzymują:**

1. Jan Kowalski - strona
2. Anna Nowak - strona

**Informacje dla zdającego:**

**Decyzję SKO w Olsztynie doręczono Janowi Kowalskiemu oraz Annie Nowak tego samego dnia, tj. 30 listopada 2023 r.**

**Tego samego dnia Anna Nowak udzieliła adwokatowi Joannie Zen, Kancelaria Adwokacka, ul. Orna 3, 10-101 Olsztyn pełnomocnictwa do reprezentowania jej w postępowaniu przed sądami administracyjnymi w niniejszej sprawie.**